

R. 4282

JUAN A. GONZALEZ CALDERÓN

CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

6ª edición,

revisada y actualizada

por ERNESTO J. MIQUEO FERRERO,

profesor de Derecho Constitucional en la
Facultad de Derecho de la Universidad de
Buenos Aires

REIMPRESIÓN INALTERADA



EDICIONES *Depalma* BUENOS AIRES

1984

INDICE

PRÓLOGO	IX
---------------	----

CAPÍTULO I

NOCIONES GENERALES

El preámbulo

Definición y objeto del derecho constitucional	1
Los fines del gobierno constitucional, el imperio de la ley	2
Naturaleza del acto constituyente. El preámbulo	4
Análisis	4
Por voluntad y elección de las provincias	8
Los pactos preexistentes	12
Constituir la unión nacional	12
Afianzar la justicia	13
Consolidar la paz interior	14
Proveer a la defensa común	15
Promover el bienestar general	16
Y asegurar los beneficios de la libertad	16
Invocando la protección de Dios, etc.	18
Reforma de la Constitución	18
Constitución flexible	19
Constitución rígida	20
Sistema adoptado por la Constitución argentina	21
¿Miembros totales, presentes o efectivos?	22
¿Declaración o ley?	22
Número de convencionales	22
Poderes de las convenciones	23
Rechazo de reformas propuestas	24
Vigencia	24
Forma de elección de los convencionales	24
Privilegios	24
Reforma y federalismo	24

CAPÍTULO II
LAS FORMAS DE GOBIERNO

Principios generales; clasificación: "régimen autocrático", "régimen democrático", sus características, consecuencias	27
Democracia pura y democracia representativa	28
Nuestra forma de gobierno	31
Sistema representativo	33
La forma republicana	34
¿Cuántos son los poderes?	37
El referéndum constitucional	38
La doctrina de <i>facto</i> : antecedentes nacionales, explicación y fundamentos	42
Criterio de la Corte Suprema respecto de un gobierno de <i>facto</i>	44
¿Qué es un gobierno o un funcionario de <i>facto</i> ?	46
Jurisprudencia nacional	49
Doctrina de <i>facto</i> y Revolución Libertadora	52
Cuándo no es aplicable la jurisprudencia de la Corte	54
Nueva jurisprudencia de la nueva Corte	56

CAPÍTULO III
NUESTRO ESTADO FEDERAL

El federalismo	59
La federación pura	60
El Estado federal	61
La indestructibilidad de las provincias	63
Los derechos de las provincias	64
Clasificación	66
¿Qué son las provincias en nuestro derecho público?	67
Poderes "inherentes"	68
Poderes expresamente reservados	70
Poderes expresamente prohibidos	70
Poderes concurrentes	71
Regla general para deslindar los poderes de la Nación y de las provincias	73
La capital de la Nación	74
El artículo 3 de la Constitución	75
Leyes de federalización de 1862	77
La federalización definitiva en 1880	79
Gobierno y administración de la capital	81
Ley orgánica municipal	84

CAPÍTULO IV
DOCTRINA DE LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

Antecedentes y explicación de ella; el caso <i>Marbury v. Madison</i>	85
Jurisprudencia de nuestra Corte Suprema	88
Limitaciones constitucionales	90

Supremacía de los tratados internacionales	93
Efectos jurídicos de la inconstitucionalidad	95

CAPÍTULO V

GARANTIA FEDERAL A LAS PROVINCIAS

Principios generales	97
En Estados Unidos	98
La garantía federal en Suiza	103
La garantía federal a las provincias, según nuestra Constitución	104
Doctrina y jurisprudencia sobre el art. 5	107

CAPÍTULO VI

LA INTERVENCIÓN FEDERAL EN LAS PROVINCIAS

Antecedentes	113
Intervención reconstructiva, intervención ejecutiva	115
¿Por cuál poder y cuándo se ejercen?	116
Reglamentación legal del art. 6	120
La intervención durante el receso parlamentario	121
"Autoridades constituidas"	123
Resúmen final	125
El interventor federal no representa a la provincia	127
Intervención federal pendiente de ejecución	128

CAPÍTULO VII

DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTIAS
(EN GENERAL)

Generalidades	131
Orígenes de las declaraciones de derechos	133
Importancia práctica de las declaraciones de derechos	134
Extensión de las declaraciones constitucionales	136
Poder de policía	138
Definición y materias que comprende	139
"Razonabilidad" en su ejercicio	140
Dónde reside el poder de policía	141
Principios generales	143
Derechos no enumerados	143
El derecho de revolución	145
Derecho de reunión	146
Derechos políticos	147

CAPÍTULO VIII

LA IGUALDAD ANTE LA LEY

Igualdad ante la ley	149
----------------------------	-----

Prerrogativas de sangre, etc.	151
La esclavitud	152
Fueros personales	154
Admisibilidad en los empleos	155
Los indios ante la Constitución y las leyes	156
Jurisprudencia de la Corte Suprema	158
Ciudadanía y naturalización	159
La ley nacional de ciudadanía de 1857 y los tratados con España	161
Interpretación auténtica de los textos constitucionales	163
¿Cuáles son los derechos y privilegios "inherentes" a la ciudadanía?	166
Caso E. Mayor Salinas	168
Caso J. Lanteri de Renshaw	169
La ley de ciudadanía de 1869	170
Caso Max Villalonga Nazar	171
Condiciones de la naturalización	173
Exención de contribuciones forzosas extraordinarias	174
Exclusión y expulsión de extranjeros	175
La igualdad ante las leyes impositivas	176
Clasificación de los contribuyentes	177
Limitaciones necesarias	178
Contribución de mejoras	180

CAPÍTULO IX

DERECHOS Y LIBERTADES EN RELACIÓN
INMEDIATA CON LAS PERSONAS

Principios generales y clasificación	183
La libertad de creencias y la de cultos	184
La Iglesia Católica y el Estado	186
Libertad de la palabra oral y escrita	188
Doctrina constitucional	190
La reforma de 1860	191
Jurisprudencia de la Corte Suprema	192
Caso Segovia versus Orellana	195
Nueva jurisprudencia de la Corte Suprema	196
Derechos de reunión y de petición	197
El derecho de petición	200
Derecho de asociación	200
Derechos de enseñar y aprender	201

CAPÍTULO X

GARANTIAS DE LA LIBERTAD Y SEGURIDAD
DE LAS PERSONAS

Nociones generales y antecedentes	205
El <i>habeas corpus</i> . Antecedentes y legislación comparada	207
El <i>habeas corpus</i> en nuestra legislación	208
Recurso de amparo	210

Régimen actual del amparo	216
Requisitos y forma de la represión	216
Inviolabilidad de la defensa en juicio	222
Objeto y condiciones de las cárceles	223
Libertad bajo fianza	224
Inviolabilidad del domicilio y la correspondencia	224
Delitos políticos	226

CAPÍTULO XI

DERECHOS CIVILES CON RESPECTO AL
TRABAJO Y A LOS BIENES

Principios generales	227
El derecho de trabajar	227
Jurisprudencia sobre "salario mínimo"	230
Las huelgas y los intereses públicos	230
Monopolios y privilegios	231
Derecho de ejercer toda industria lícita	232
El poder de la policía ante los tribunales	235
Derecho de propiedad	236
¿Qué es "propiedad" para la Constitución?	236
Jurisprudencia de la Corte Suprema	238
La propiedad intelectual e industrial	242
La expropiación por causa de utilidad pública	245
1. Concepto de la expropiación	245
2. Utilidad pública calificada "por ley"	246
Nueva orientación de la jurisprudencia	248
3. Algunos principios generales de la jurisprudencia	250
La confiscación de bienes	251
Requisiciones por cuerpos armados	253
Derecho de comerciar y libertad de navegación	253

CAPÍTULO XII

ESTADO DE SITIO

Suspensión de las garantías constitucionales	257
El estado de sitio según los textos de 1853 y la reforma de 1860	259
Concepto y definición jurisprudencial del estado de sitio	260
Causas que pueden motivar el estado de sitio	263
Poder que declara el estado de sitio	264
¿A qué poderes federales corresponde declarar el estado de sitio?	265
Territorio en que se aplica el estado de sitio	266
Efectos que produce el estado de sitio	267
Caso Alvear	268
Revisión de su jurisprudencia por la Corte Suprema	274
¿Pueden celebrarse elecciones populares durante el estado de sitio?	278
Cesación del estado de sitio y responsabilidades que surgen de él	279
La "ley marcial"	280
Cuándo procede la aplicación de la ley marcial	281

CAPÍTULO XIII
EL RÉGIMEN ELECTORAL

Naturaleza del sufragio	283
Constitucionalidad del voto calificado	284
Sufragio familiar	286
La ley electoral de 1912 (n° 8871)	288
Sistemas electorales	290
1) Sistema de lista completa a pluralidad de votos	290
2) Sistema de circunscripción y voto uninominal	291
3) Sistema del voto restringido	293
Algunos otros sistemas	295
La representación proporcional	295
Sistema electoral actual	298

CAPÍTULO XIV
ORGANIZACIÓN DEL PODER LEGISLATIVO

Sistema bicamarista	299
Fundamentos del sistema en nuestra Constitución	301
Bases de la representación	302
El poder legislativo no puede ser delegado	303
Jurisprudencia de la Corte Suprema	304
Comisión Conservadora	305
La Cámara de Diputados	307
Base de la representación y número mínimo por distrito	310
¿Cuál es el número conveniente?	310
Número actual	310
Importancia y periodicidad del censo	310
Condiciones para ser diputado	312
Duración del mandato. Renovación de la cámara	313
Reforma de 1972	314
Elección en caso de vacante	314
Suplentes	315
Privilegio de iniciativa en las leyes sobre contribuciones y reclutamiento de tropas	316
El Senado	317
Número actual	319
Sistema de elección de los senadores	319
Reforma en el sistema de elección	321
Cada senador tiene un voto	321
Condiciones de elegibilidad	322
Duración del mandato y renovación del Senado	324
Reforma de 1972	325
Elección en caso de vacante	325
Suplentes	326
Presidencia del Senado	326
El Senado como consejo de gobierno	327

CAPÍTULO XV

DERECHO Y PROCEDIMIENTO PARLAMENTARIOS

Definición	329
Periodos legislativos	330
Reforma de 1972	330
Sesiones preparatorias	330
1. Periodo ordinario	334
Reforma de 1972	335
2. Periodo de prórroga	335
Reforma de 1972	337
3. Sesiones extraordinarias	337
Reforma de 1972	338
Simultaneidad de las sesiones	338
Juicio de las elecciones	338
Escrutinio de las elecciones	340
Quórum	341
Derechos de la minoría	342
Reforma de 1972	342
Juramento de los legisladores	342
Incompatibilidades parlamentarias	343
a) Funciones ejecutivas	343
Gobernadores	345
Militares	346
b) Funciones judiciales	346
c) Funciones eclesiásticas	347
Privilegios parlamentarios	347
Origen y fundamento de estos privilegios	348
Los privilegios parlamentarios en nuestra Constitución	349
Reglas de procedimiento	351
Corrección disciplinaria, remoción y exclusión	351
Explicaciones e informes de los ministros	354
Derecho de investigación	356
Libertad de opinión	357
Exención de arresto	358
Procedimiento en caso de querrela	359
Violación de los privilegios parlamentarios	360
El privilegio contra arresto y las facultades disciplinarias de los tribunales	363
El estado de sitio no suspende los privilegios parlamentarios	364
Remuneración o dieta	365
De la formación y sanción de las leyes	365
Iniciativa de la ley	367
Reforma de 1972	369
Discusión y votación de la ley	370
Reforma de 1972	371
1º) Desacuerdo total	371
2º) Desacuerdo parcial	373
Reforma de 1972	373
El veto presidencial	374

El veto parcial	376
Promulgación de la ley	377

CAPÍTULO XVI

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

Principios generales	379
Clasificación y método expositivo	381
Formación del tesoro nacional	381
Derechos de importación y exportación; sistema aduanero	383
Las reformas de 1860	384
Derechos de tránsito. Jurisprudencia	387
Venta o locación de tierras de propiedad nacional	392
Renta de correos	394
Contribuciones	394
Contribuciones indirectas. Impuestos al consumo	397
Jurisprudencia parlamentaria y judicial	398
Conflicto de las leyes impositivas	399
El sistema de unificación vigente	400
Contribuciones directas	401
Progresividad	402
Empréstitos y operaciones de crédito	404
El presupuesto de gastos	405
Reforma de 1972	407
Aprobar o desechar la cuenta de inversión	408
Subsidios del tesoro nacional a las provincias	408

CAPÍTULO XVII

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

(continuación)

Reglar el comercio exterior e interprovincial. Antecedentes	411
El texto constitucional y sus concordantes	412
Jurisprudencia clásica	413
Gath y Chaves v. Provincia de Buenos Aires	417
¿Qué es comercio exterior e interprovincial en el sentido del texto?	418
Poder de policía general del Congreso	420
Comercio intraprovincial	421
Régimen bancario y de la moneda	422
Sellar moneda y fijar su valor	425
Pesos y medidas	427
Codificación	428
Es un poder exclusivo	430
Legislación sobre bancarrotas	431
Falsificación de moneda y documentos públicos del Estado	432
Leyes que requiera el establecimiento del juicio por jurados	432
Postas y correos generales	433
Fomento del bienestar general y del progreso	433
Planes de instrucción	434

Promover la industria	435
Inmigración	436
Construcción de ferrocarriles	437
Canales navegables, colonización, industrias, importación de capitales, exploración de los ríos interiores	438
Leyes protectoras, privilegios, recompensas de estímulo	439
Límites internacionales y de las provincias	441
Organización, administración y gobierno de los territorios nacionales	442
Otras atribuciones del Congreso	446
Lugares adquiridos por compra o cesión en las provincias	449
Frigorífico Armour v. Provincia de Buenos Aires	452
Poderes militares del Congreso	454
Fuerza de línea, reglamentos y ordenanzas militares	455
Régimen de las milicias	455
Poderes implícitos	456

CAPÍTULO XVIII

ORGANIZACIÓN DEL PODER EJECUTIVO

En el derecho constitucional comparado	461
1. Ejecutivo unipersonal. Antecedentes	462
2. Ejecutivo parlamentario	468
La Quinta República en Francia	470
Ejecutivo colegiado; sistema suizo	474
El ejecutivo argentino. Antecedentes históricos	476
El vicepresidente: casos en que reemplaza al titular	482
Funciones constitucionales del vicepresidente. Vacancia de la vicepresidencia	487
Acefalia presidencial	490
Condiciones de elegibilidad	492
Periodo presidencial	496
Reforma de 1972	496
Terminación del período	497
Sueldos del presidente y del vicepresidente	498
Juramento	498
El sistema para elegir presidente y vicepresidente	499
El reglamento de 1868	501
Facultades del Congreso en el escrutinio de la elección presidencial	502
Responsabilidad constitucional del presidente y del vicepresidente	504

CAPÍTULO XIX

ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

Facultades privativas del presidente	509
Jefe supremo de la Nación	512
Expide las instrucciones y reglamentos	513
Jefe inmediato y local de la capital de la Nación	517
Nombramiento de magistrados judiciales	518

Indulto y conmutación de penas	518
Jurisprudencia	520
Caso Ibáñez	521
Mejor opinión de la minoría de la Corte Suprema	523
Concesión de jubilaciones, retiros, etc.	525
Ejercicio del patronato nacional	525
El ejercicio del patronato según la Constitución	530
El caso del obispo Boneo	533
El concordato	535
Nombramiento de funcionarios y empleados	536
Apertura, prórroga y convocatoria extraordinaria del Congreso	539
Relaciones exteriores y tratados internacionales	539
Poderes militares del presidente	541
Atribuciones del presidente respecto del estado de sitio	544
Puede pedir informes	545
No puede ausentarse del territorio de la capital sino con permiso del Congreso	545

CAPÍTULO XX

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES DEL PODER
JUDICIAL DE LA NACIÓN.

Naturaleza e importancia del poder judicial federal	547
Garantías constitucionales de la independencia del poder judicial	548
Los jueces de la capital	549
Responsabilidad	552
Nombramiento de los jueces	553
Jerarquía, organización y atribuciones	555
La Corte Suprema	558
La función primordial de la Corte Suprema	561
Cámaras de apelación	563
Juzgados de sección	565
La jurisdicción federal según la Constitución y la jurisprudencia	567